



Usuwanie i unieszkodliwianie azbestu na terenie gminy Jednorożec w roku 2015 dofinansowano przez WFOŚiGW w Warszawie oraz NFOŚiGW w Warszawie, w formie dotacji, w kwocie 34 980,00 zł (85% kosztu kwalifikowanego zadania).



Sporządzenie Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Jednorożec dofinansowano w roku 2015 przez WFOŚiGW w Warszawie, w formie dotacji, w kwocie 26 137,00 zł (85% kosztu kwalifikowanego zadania).

Śmieciowej rewolucji ciąg dalszy

CEZARY ŚWIDERSKI

Ostatnia nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tzw. ustawy śmieciowej) z lutego br. - stanowiąca pokłosie wyroku Trybunału Konstytucyjnego, który domagał się określenia maksymalnego pułapu opłat za śmieci - wprowadziła szereg istotnych zmian o charakterze systemowo-technicznym.

W związku z powyższym zaistniała potrzeba weryfikacji uchwalonych na podstawie ustawy śmieciowej aktów prawa miejscowego pod kątem zgodności z wprowadzonymi zmianami. W niniejszym artykule postaramy się omówić Państwu najważniejsze modyfikacje uchwał Rady Gminy Jednorożec dotyczących systemu gospodarki odpadami komunalnymi, które w nowej odsłonie zaczną obowiązywać od 1 stycznia 2016 r.

Pierwsza „na warsztat” powędrowała dotychczas funkcjonująca uchwała w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty. Ustawodawca odwrócił podejście przy ustalaniu stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wcześniej za podstawę uważano stawkę za odpady niesegregowa-

ne, czyli zmieszane, zaś zastosowanie niższej stawki było niejako „nagrodą” za selektywne zbieranie. Aktualnie za podstawę przyjmuje się stawkę za odpady segregowane, zaś za odpady niesegregowane ustala się wyższą stawkę (z ograniczeniem, że nie może być ona wyższa niż dwukrotność stawki za odpady segregowane). Wprowadzona zmiana ma uzmysłowić Państwu istotę segregacji odpadów, która staje się obowiązkiem właścicieli nieruchomości, a nie ich dobrą wolą. Nie chodzi tu tylko o względy środowiskowe związane z korzyściami płynącymi z recyklingu odpadów ale również o wypełnienie do 2020 r. konkretnych zobowiązań kraju względem Unii Europejskiej:

1. Poziom odzysku i ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła – min. 50% wagowo.
2. Poziom odzysku i ponownego użycia innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych – min. 70% wagowo.
3. Ograniczenie składowania odpadów komunalnych ulegających biodegradacji do 35% wagowo całkowitej masy tych odpadów wytworzonych w kraju w 1995 r.

Należy tutaj zaznaczyć, że nieużytkowanie przez Polskę określonych poziomów recyklingu odpadów oraz ograniczenia ich wędrowki na wysypiska śmieci będzie skutkowało sukcesywnym nakładaniem na nasz kraj wysokich kar finansowych.

Ustawodawca wprowadził również maksymalną wysokość stawek opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny, nie mogą przekroczyć – w zależności od stosowanej w danej gminie metody naliczania opłaty – od 0,08% do 5,6% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem, ogłaszanego w pierwszym kwartale każdego roku w Dzienniku Urzędowym RP „Monitor Polski” przez Prezesa GUS. Przekładając to na określone wartości – jeżeli w gminie za odpady płaci się od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, to stawka uchwalona przez Radę Gminy (według aktualnego wskaźnika) nie może przekroczyć 26,80 zł brutto za osobę na miesiąc, a np. w przypadku opłaty od gospodarstwa domowego maksymalny próg stawki to 75,04 zł brutto na miesiąc. Takie podejście to wynik orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego, który, stając w obronie obywatela przed możliwością nieuzasadnionego „windowania” cen za świadczone przez gminy usługi, zobowiązał usta-

wodawcę do podjęcia stosownych kroków w tym zakresie.

Obszar finansowania, funkcjonującego od 1 lipca 2013 r., systemu gospodarki odpadami komunalnymi stał się w ostatnim czasie także przedmiotem szczegółowej analizy Najwyższej Izby Kontroli. W opublikowanym 31.07.2015 r. raporcie z wyników ogólnokrajowej kontroli przeprowadzonej w wybranych gminach, NIK zaznacza: „Zgodnie z obowiązującymi przepisami system gospodarowania odpadami komunalnymi powinien funkcjonować na zasadzie samofinansowania, tzn. jego koszty należy pokryć ze środków uzyskanych przez gminę z opłat od właścicieli nieruchomości, na których powstają odpady.” W praktyce oznacza to, że gminy nie powinny na systemie zarabiać, gdyż uderza to w interes społeczny mieszkańca, jak też nie powinny do systemu z budżetu dokładać, ponieważ takie działanie rozumiane jest jako niegospodarność samorządu.

W obecnie obowiązującym stanie prawnym z art. 6k ust. 2 i art. 6r ustawy śmieciowej wynika, iż Rada Gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

1. Liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
2. Ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
3. Koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym:
 - koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
 - koszty tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
 - koszty obsługi administracyjnej tego systemu,
 - koszty edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.
4. Przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Z przytoczonej regulacji wynika, że ustawodawca upoważniając Radę Gminy do określenia wysokości stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pozostawił jej swobody w tym zakresie, lecz zobowiązał do dokonania rzetelnej i wnikliwej kalkulacji obejmującej ww. elementy, na podstawie której wyliczone mają zostać stawki opłat za śmieci.

Na uwagę zasługuje również fakt, że

ustawodawca dąży do samofinansowania się systemu gospodarki odpadami komunalnymi z zachowaniem pełnej jawności tego procesu. Zgodnie z art. 9tb znolizowanej ustawy śmieciowej, Wójt Gminy w terminie do dnia 30 kwietnia za poprzedni rok kalendarzowy, jest zobowiązany do sporządzenia szczegółowej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi (obejmującej m.in.: koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych; liczbę mieszkańców czy ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy), która to podlega publicznemu udostępnieniu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy. Dzięki temu każdy mieszkaniec gminy będzie miał pełną świadomość skąd się przez niego płacą opłata bierze.

Całość ww. uwarunkowań została wzięta pod uwagę przy sporządzaniu i podjęciu Uchwały Nr XII/67/2015 Rady Gminy Jednorzec z dnia 16 października 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty. Zastosowano obowiązek segregacji, podtrzymano obecnie obowiązującą metodę naliczania opłaty od liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość i dokonano korekty stawek opłat przy stosowanej metodzie. Przeprowadzona, zgodnie z art. 6k ust. 2 i art. 6r ustawy śmieciowej, analiza kosztów poniesionych w ramach systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Jednorzec (w okresie od 01.09.2014 r. do 31.08.2015 r.), wykazała, że nasz system jest daleki od samobilansowania. Biorąc pod uwagę dotychczas obowiązującą stawkę – 4,00 zł od osoby segregującej odpady, przy założeniu ok. 95% osób deklarujących segregację (pozostałe 5% przypada głównie na placówki handlowo-usługowe, inne zakłady pracownicze i jednostki publiczne, które to placą od pojemnika), gmina dokłada do każdej osoby objętej systemem ok. 29% należnej stawki opłaty. Takie działanie nie kojarzy się z gospodarnością i samofinansowaniem się systemu, dlatego też Rada Gminy zdecydowała, że **od 1 stycznia 2016 r. stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi będą się przedstawiały następująco:**

1. za odpady w sposób selektywny zbierane i odbierane, w wysokości 5,00 zł od osoby zamieszkującej daną nieruchomość miesięcznie,
2. za odpady niezbiierane i od-

bierane w sposób selektywny, w wysokości 9,00 zł od osoby zamieszkującej daną nieruchomość miesięcznie.

Poniżej dla porównania przedstawiamy Państwu stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi aktualnie obowiązujące w gminach sąsiednich:

L. p.	Nazwa gminy	Odpady segregowane	Odpady zmieszane
Stawka: od 1 osoby zamieszkującej nieruchomość [zł]			
1	Raciąż	9,00	16,00
2	Płoniawy-Bramura	8,00	17,00
3	Chorzelsko	8,00	13,00
4	Krasne	7,00	12,00
5	Czernice Borowe	6,00	11,00
6	Zaręby Kościelne	6,00	11,00
7	Mława	6,00	10,00
8	Ciechanów	6,00	10,00
9	Krzyżowłoga Mała	6,00	9,00
10	Strzegowo	5,00	10,00
11	Przasnysz	5,00	8,00
12	Krasnosielc	5,00	8,00

L. p.	Nazwa gminy	Odpady segregowane	Odpady zmieszane
Stawka: od gospodarstwa domowego [zł]			
13	Sypniewo	1-osobowe: 15,00	1-osobowe: 22,00
		2 lub 3-os.: 18,00	2 lub 3-os.: 25,00
		pozostałe: 20,00	pozostałe: 30,00
14	Baranowo	1-osobowe: 17,00	1-osobowe: 28,00
		pozostałe: 25,00	pozostałe: 40,00
15	Rzekuń	do 2-os.: 19,00	do 2-os.: 25,00
		pozostałe: 25,00	pozostałe: 35,00
16	Kadzidło	1-osobowe: 20,00	1-osobowe: 30,00
		pozostałe: 30,00	pozostałe: 40,00

Zmianą objęto również dotychczasową uchwałę w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne i ustalenia stawki opłaty za pojemnik. Wspomniany akt prawa miejscowego został rozdzielony na dwie nowe uchwały:

1. Nr XIV/74/2015 Rady Gminy Jednorzec z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, w której to gmina nadal podtrzymuje decyzję o odbieraniu odpadów z nieruchomości niezamieszkałych (czyli np.

handlowo-usługowych, oświatowo-kulturowych, ochrony zdrowia, innych o charakterze użyteczności publicznej czy domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, użytkowanych jedynie przez część roku).

2. Nr XIV/75/2015 Rady Gminy Jednorzec z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za pojemniki o określonej pojemności (dla właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne), w której wprowadzono nowy tok myślowy wskazujący segregację odpadów jako obowiązek oraz skutek przeprowadzonej analizy kosztów poniesionych w ramach systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Jednorzec, dokonano korekty stawek opłat, które **od 1 stycznia 2016 r. będą się przedstawiały następująco:**

1) w przypadku, gdy odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny:

a) pojemnik o pojemności 120 l – 14,00 zł,

b) pojemnik o pojemności 1100 l – 128,00 zł;

2) w przypadku, gdy odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny:

c) pojemnik o pojemności 120 l – 25,00 zł,

d) pojemnik o pojemności 1100 l – 232,00 zł.

Potrzeba rozdzielenia uchwały, o której mowa powyżej, na dwie nowe wynika z konieczności corocznej kalkulacji stawek opłat w naszym systemie zarówno od osoby jak i od pojemnika. W najgorszym scenariuszu, w związku ze spadkiem/wzrostem kosztów systemu, uchwały „opłatowe” mogą ulegać zmianom nawet rok – rocznie. Natomiast postanowienie Rady Gminy o odbieraniu odpadów z nieruchomości niezamieszkałych pozostanie w dłuższej perspektywie czasowej. Należy wyraźnie zaznaczyć, że zgodnie z nowelizacją ustawy śmieciowej, zmiana stawek opłat nie będzie wymagała przez Państwa złożenia nowej deklaracji. Każdorazowo (tak jak teraz do końca br. w związku ze zmianami od 1 stycznia 2016 r.) będziecie Państwo otrzymywać od Wójta Gminy zawiadomienie o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczonej jako iloczyn nowej stawki opłaty i danych podanych w uprzednio

złożonej deklaracji.

Ustawodawca w nowelizacji ustawy śmieciowej ostatecznie sprecyzował też kwestię egzekucji należności z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Organem co do zasady prowadzącym postępowanie egzekucyjne będzie Naczelnik Urzędu Skarbowego.

Nowością wychodzącą naprzeciw oczekiwaniom środowiska samorządowego (aczkolwiek o dość kontrowersyjnej treści) stał się pomysł ustawodawcy dotyczący nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku. W ich przypadku Rada Gminy powinna uchwalić ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wyliczaną jako średnia ilość liczby pojemników powstających na takich nieruchomościach oraz stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Taka uchwała w naszej Gminie również powstała (Uchwała Nr XIV/76/2015 Rady Gminy Jednorzec z dnia 30 listopada 2015 r.) i według niej **stawki opłat ryczałtowych przedstawiają się następująco:**

1. **w przypadku odpadów zbieranych i odbieranych w sposób selektywny 56,00 zł za rok od jednego domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe,**

2. **w przypadku odpadów nie zbieranych i odbieranych w sposób selektywny 100,00 zł za rok od jednego domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.**

Ponadto powstała również nowa Uchwała Nr XIV/77/2015 Rady Gminy Jednorzec z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ogólnie rzecz biorąc w sposobie regulowania przez Państwa (w przypadku właścicieli nieruchomości: na których zamieszkują mieszkańcy, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne oraz które w części stanowią nieruchomość na której zamieszkują mieszkańcy i w części nieruchomość na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne) należności nie się nie zmieniło – zostajemy przy kwartalnej częstotliwości płacenia z terminami do: 15 marca, 15 maja, 15 września i 15 listopada. Wprowadzono sposób płatności, w przypadku właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, z częstotliwością raz na rok, w następujących terminach:

1. do 15 stycznia 2017 r. za 2016 r. z dołu,
 2. do 15 stycznia każdego następnego roku za rok poprzedni z dołu.
- Sposób płacenia u sołtysów, w kasie

Urzędu Gminy lub przelewem na rachunek bankowy Urzędu Gminy został w dotychczasowej postaci zachowany.

Aktualnie trwają jeszcze prace nad uchwałą w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w przedmiocie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów (wprowadzającą m. in. nowe uregulowania w zakresie trybu i sposobu zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych) oraz w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Jednorzec. Obie uchwały zostaną podjęte na najbliższej sesji Rady Gminy w drugiej połowie grudnia br.

Reasumując, należy stwierdzić, że nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która pierwotnie miała się ograniczyć tylko do wykonania wyroku Trybunału Konstytucyjnego rozrosła się do nieoczekiwane dużych rozmiarów. Ustawodawca poprzez wprowadzone regulacje starał się odpowiedzieć na postulaty samorządowców, mające na celu potrzebę usprawnienia systemu gospodarki odpadami komunalnymi. W jakim zakresie to się udało – ocenicie Państwo sami. Nam pozostaje mieć tylko nadzieję, że kolejne reformy prawne zmieniające nasze życie na poziomie lokalnym, pozwolą Polsce osiągnąć wymogi unijne stawiane w kontekście 2020 r.

Zmiana lidera, czyli wybory parlamentarne 2015

DANIEL RZOSIŃSKI

25 października 2015 r. odbyły się wybory parlamentarne, w których wybieraliśmy posłów i senatorów na kolejną, czteroletnią kadencję.

Wyborcy zdecydowali się na zmianę dotychczasowego przywództwa obdarzając mandatem zaufania partię opozycyjną w stosunku do PO, czyli PiS. W naszym powiecie, który należał do okręgu

nr 16 również znalazła odzwierciedlenie ta ogólnokrajowa tendencja. Najlepsze wyniki w powiecie odnotowały następujące Komitety Wyborcze: PiS – 51,72%, PO – 14,49%, Kukiz'15 – 8,64%. Natomiast ranking indywidualny przedstawiał się następująco: (PiS), Krzysztof Bieńkowski – 4759 głosów, (PO) Waldemar Trochimiuk – 2012 głosów, (PSL) Wiesława Krawczyk – 1906 głosów, (Kukiz 15) Łukasz Chrostowski – 933 głosy. W naszej gminie o miejsce w sejmowych ławach walczyli Łukasz Prusik z Parciak oraz Rafał Pliszka z Żelaznej Rządowej – KW Nowoczesna Ryszarda Petru. Ich ugrupowanie uzyskało wynik 110 głosów. Pozostałe komitety w gminie Jednorzec zakończyły wybory zmagania na następującym poziomie: KW PiS – 864 głosy, KW PO RP – 220 głosów, KW Razem – 54 głosy, KW KORWiN – 77

głosów, KW PSL – 296 głosów, KKW Zjednoczona Lewica – 63 głosy, KWW „Kukiz'15” – 200 głosów. W Senacie będzie nas reprezentował Jan Maria Jackowski (PiS), który uzyskał najwyższą lokatę w powiecie. Wyraźnie widać, że dominującym ugrupowaniem w naszym regionie jest PiS, pomimo sporej różnicy mocną pozycję ma PSL, oraz „Kukiz'15”. Takie zestawienie jest niewątpliwie miernikiem nastrojów społecznych i obrazuje potrzebę przebudowy sceny politycznej, jak również zmian w koncepcji myślenia o regionie, jak i Polsce. Wyborcom pozostaje czekać na efekty decyzji, którą podjęli, a w nowej władzy wywiązać się z postulatów zawartych w programie wyborczym. Miejmy więc nadzieję, że oczekiwania pokryją się z efektami potwierdzając to, że dokonaliśmy właściwego wyboru.